# BAB I

**PENDAHULUAN**

## Latar Belakang

Pemerintah Indonesia setiap tahun mempunyai harapan bahwa derajat kesehatan dan kualitas hidup penduduk Indonesia dapat meningkat. Salah satu upaya untuk mencapai itu adalah diadakannya posyandu. Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan No 19 Tahun 2011 pasal 1 ayat 1 menyatakan bahwa posyandu merupakan salah satu bentuk Upaya Kesehatan Bersumberdaya Masyarakat (UKBM) yang dilaksanakan oleh, dari dan bersama masyarakat, untuk memberdayakan dan memberikan kemudahan kepada masyarakat guna memperoleh pelayanan kesehatan bagi ibu, bayi dan anak balita.

Hasil Riset Kesehatan Dasar 2018 (Riskesdas, 2018) menyatakan bahwa proporsi balita di Indonesia dengan status gizi buruk 3,9% dan status gizi kurang 13,8% sedangkan proporsi balita pendek 19,3% dan balita sangat pendek 11,5%. Menurut Reihana dkk (2010), balita yang kurang gizi memiliki resiko meninggal lebih tinggi dibanding balita cukup gizi. Salah satu indikator untuk mengukur status gizi balita di posyandu adalah dengan kegiatan penimbangan yang dilakukan secara rutin setiap 1 bulan sekali yang bertujuan untuk memantau pertumbuhan balita untuk mengetahui terjadinya penyimpangan secara dini agar bisa diatasi sedini mungkin sehingga tidak berdampak di kemudian hari. Hal itu tidak sebanding dengan Hasil Riset Kesehatan Dasar 2018 (Riskesdas, 2018) yang menyatakan bahwa proporsi penimbangan berat badan balita yang dilakukan, pada tahun 2013, presentase balita umur 0-59 bulan yang tidak ditimbang ≥ 8 kali dalam 12 bulan terakhir sangat tinggi yaitu 40%.

Ada beberapa faktor yang mempengaruhi keaktifan ibu dalam menimbang balitanya di posyandu. Menurut hasil penelitian Nurdin, dkk (2018), peran kader merupakan salah satu faktor yang mempengaruhi tingkat keaktifan ibu atau tingkat partisipasi masyarakat untuk membawa balita ke posyandu. Hal ini disebabkan jika ibu mengetahui manfaat dan pelayanan dari posyandu maka ibu akan menilai dan berbuat sesuatu untuk berusaha memperbaiki dan meningkatkan kesehatan anaknya dan selalu membawa ke posyanamdu untuk mendapatkan pelayanan kesehatan. Jika ibu aktif membawa balita ke posyandu maka jumlah balita BGM akan menurun.

Kemenkes RI (2012) menyatakan bahwa salah satu upaya untuk meningkatkan pengetahuan dan pemahaman kader tersebut agar dapat melaksanakan tata laksana posyandu dengan baik dan benar sehingga dapat mencapai keberhasilan suatu posyandu, yaitu diselenggarakannya *Refreshing kader*. Ada 8 tujuan khusus diadakan *Refreshing kader;* memahami pengelolaan Posyandu, memahami tugas-tugas kader dalam penyelenggaraan posyandu, memahami masalah kesehatan pada sasaran posyandu, mampu menggerakkan masyarakat untuk berpartisipasi dalam kegiatan posyandu, melakukan lima langkah kegiatan di Posyandu dan kegiatan pengembangannya, mampu melakukan penyuluhan, melaksanakan pencatatan dan pelaporan Posyandu (Sistem Informasi Posyandu), menyusun rencana tindak lanjut (RTL).

Ada beberapa indikator untuk mengetahui keberhasilan posyandu. Indikator tersebut dapat dilihat dari persen cakupan balok SKDN setiap bulannya. Dari uraian balok SKDN dapat digabungkan satu sama lain sehingga dapat memberikan informasi tentang pengaruh dari masing masing indikator balok SKDN, yaitu: kemampuan program posyandu dalam menjangkau balita masing-masing wilayah dapat dilihat dari indikator liputan program (K/S), sedangkan kemantapan pengertian dan motivasi orang tua untuk menimbang anak teratur setiap bulannya dapat dilihat dari indikator tingkat kelangsungan penimbangan (D/K). Indikator yang dapat menunjukkan tingkat partisipasi masyarakat dalam kegiatan posyandu adalah indikator (D/S), dalam usaha perbaikan gizi dapat dilihat dari indikator angka pencapaian program (N/S), dan indikator yang dapat menunjukkan keberhasilan program terhadap status gizi masyarakat adalah indikator (N/D).

Berdasarkan Data yang diperoleh dari puskesmas Bululawang pada saat Baseline Data yang dilakukan oleh Mahasiswa Diploma III Gizi tingkat 3 Poltekkes Kemenkes Malang, di wilayah kerja puskesmas Bululawang tepatnya di Desa Kasri pada bulan Agustus ditemukan beberapa indikator yang masih di bawah target yang ditentukan, yaitu tingkat partisipasi masyarakat (D/S) di Desa Kasri 54% sedangkan target Dinas Kesehatan Kabupaten Malang 2019 sebesar 80% dan tingkat kelangsungan penimbangan (D/K) di Desa Kasri 54% sedangkan target Indonesia Sehat 2010 sebesar 60%. Sedangkan menurut hasil baseline data di 18 Desa 9 Wilayah Kerja Puskesmas di Kabupaten Malang menunjukkan bahwa rata-rata nilai tingkat partisipasi masyarakat (D/S) adalah 83,9% dan tingkat kelangsungan penimbangan (D/K) adalah 86,1% yang artinya Desa Kasri berada di bawah rata-rata.

Hasil Baseline Data yang dilakukan oleh Mahasiswa Diploma III Gizi tingkat 3 Poltekkes Kemenkes Malang di 18 Desa 9 Wilayah Kerja Puskesmas di Kabupaten Malang juga menunjukkan bahwa rata-rata pengetahuan kader yang kurang adalah 27,125%, rata-rata sikap kader yang kurang adalah 62,9%, dan rata-rata 40,73% kader tidak terampil. Desa Kasri menempati urutan 4 teratas yang memiliki kader dengan pengetahuan kurang yaitu sebesar 15,75%, sikap kader yang kurang sebesar 75% dan 10,6% kader tidak terampil.

Berdasarkan uraian di atas maka diperlukan kajian penelitian berupa pembuatan formulir kemajuan (*progress)* pengetahuan, sikap, dan keterampilan kader posyandu pada *Refreshing kader*terhadap tingkat partisipasi masyarakat (D/S) dan tingkat kelangsungan penimbangan (D/K) di posyandu Desa Kasri Kecamatan Bululawang agar dapat digunakan untuk mengevaluasi kinerja posyandu, melaksanakan *refreshing* kader ketika kemampuan kader menurun atau ketika indikator tidak memenuhi, serta memprediksi *progress* (kemajuan) program di bulan-bulan selanjutnya serta bisa dijadikan referensi petugas kesehatan di puskesmas untuk menjadikan formulir ini sebagai salah satu format yang bisa masuk di Sistem Pelayanan Posyandu (SIP).

## Rumusan Masalah

Apakah pembuatan formulir kemajuan (*progress)* pengetahuan, sikap, dan keterampilan kader posyandu pada *Refreshing kader*dapat meningkatkan tingkat partisipasi masyarakat (D/S) dan tingkat kelangsungan penimbangan (D/K) di Desa Kasri Kecamatan Bululawang.

## Tujuan Penelitian

1. **Tujuan umum**

Mempelajari pembuatan formulir kemajuan (*progress)* pengetahuan, sikap, dan keterampilan kader posyandu terhadap terhadap tingkat partisipasi masyarakat (D/S) dan tingkat kelangsungan penimbangan (D/K) pada kegiatan *Refreshing kader* dan memprediksi *progress* (kemajuan) program di bulan-bulan selanjutnyadi posyandu Desa Kasri Kecamatan Bululawang.

1. **Tujuan khusus**
   1. Mengetahui pengetahuan kader sebelum dan sesudah pemberian formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   2. Mengetahui sikap kader sebelum dan sesudah pemberian formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   3. Mengetahui keterampilan kader sebelum dan sesudah pemberian formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   4. Mengetahui indikator partisipasi masyarakat (D/S) sebelum dan sesudah pemberian formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   5. Mengetahui indikator tingkat kelangsungan penimbangan (D/K) sebelum dan sesudah formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   6. Menganalisis pengetahuan kader sebelum dan sesudah pemberian formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   7. Menganalisis sikap kader sebelum dan sesudah pemberian formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   8. Menganalisis keterampilan kader sebelum dan sesudah pemberian formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   9. Menganalisis indikator partisipasi masyarakat (D/S) sebelum dan sesudah pemberian formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   10. Menganalisis indikator tingkat kelangsungan penimbangan (D/K) sebelum dan sesudah formulir *progress* pada *Refreshing kader.*
   11. Memprediksi pencapaian program sebagai bahan evaluasi di akhir tahun.

## Manfaat Penelitian

1. **Manfaat keilmuan atau teoritis**

Hasil penelitian ini secara teoritis diharapkan dapat meningkatkan pengetahuan, sikap, dan keterampilan kader posyandu tentang SKDN yang juga akan berdampak pada meningkatnya tingkat partisipasi masyarakat (D/S) dan tingkat kelangsungan penimbangan (D/K).

1. **Manfaat praktis**

Hasil penelitian ini secara praktis diharapkan dapat digunakan sebagai referensi tenaga kesehatan di puskesmas untuk mengevaluasi kinerja posyandu, memprediksi *progress* (kemajuan) program di bulan-bulan selanjutnya serta bisa dijadikan referensi untuk menjadikan formulir ini sebagai salah satu format yang bisa masuk di Sistem Pelayanan Posyandu (SIP) untuk memantau kemajuan *(progress)* pengetahuan, sikap, dan keterampilan kader posyandu tentang SKDN terhadap tingkat partisipasi masyarakat (D/S) dan tingkat kelangsungan penimbangan (D/K).

## Kerangka Konsep

*Refreshing Kader*

Formulir *Progress*

Pengetahuan Sebelum

Sikap Sebelum

Keterampilan Sebelum

N/S Sebelum

D/K Sebelum

Pengetahuan Sesudah

Sikap Sesudah

Keterampilan Sesudah

N/S Sesudah

D/K Sesudah

Gambar 1. Kerangka Konsep